

水定地,严格控制开荒和地下水的开采,灌区要提倡井渠结合。

在荒漠化严重又可以采取水利措施的地方,适时兴建水利工程是十分必要的,如甘肃的引大济黑、新疆塔里木河下游的应急工程、引额济乌、引伊济艾、引伊济塔等工程。

要调整治理黄河的思路。要从过去以修堤筑坝建库为主转到以生态环境建设为主上来,把搞好水土保持、节约用水、调整水量实施输沙入海作为治理黄河的根本性措施来考虑。黄土高原的水土保持要采取治坡与治沟相结合,把水土保持作为治理黄河的一项大工程来抓。西南地区的水土保持除搞好退耕还林、封山育林以外,要重点搞好坡改梯。

三要认真搞好水利扶贫。西部是我国贫困人口集中的地方,其根本原因是农业生产条件特别是农田水利基础设施差,已脱贫人口每年还有15~20%返贫,其主要原因也在水。据统计,目前西部尚有4000万人饮水困难,有1亿人口人均旱涝保收基本农田少于0.5亩,有1000多万人口至今还用不上电。按以往国家政策,农田水利项目由地方政府负责,而贫困地区财力困难无力承担,农田水利建设长期投入不足,脱贫缓慢,建议国家在西部大开发中予以研究解决。

四要合理开发和保护水资源。目前,西部的部分河流及地下水资源尚有一定的开发潜力,应积极进行合理开发。开发水资源要考虑生态环境用水及带来的影响。要改变以往水资源开发利用只考虑工农业及城乡用水,不考虑生态环境用水的观念。要对地表水、地下水、雨水统筹考虑,大中小微结合,蓄水、引水、提水及工程水库、绿色水库、土壤水库一起运用。要保护水资源,将污水和微咸水作为一种水资源开发利用。要努力提高水的重复利用率。

五要大力开发西部水电。我国西部是世界上水能资源最丰富的地方,目前仅开发6%左右。开发西部水电,实施西电东送,可以改善全国大气环境,减轻全国铁路运输压力,促进大江大河的综合治理。开发西部水电,可以将西部最大的资源优势变成经济优势,增加当地就业机会和财政收入。以电代柴,还有利于封山育林。建议国家电力建设采取优先发展水电的方针,制定优惠政策,采取大中小结合,调动电力、水利、林业部门及社会企业和个人的积极

性,大力开发西部水电。

六要加快南水北调。我国北方水缺,南方水多,实施南水北调,意义重大,势在必行。近期,先实施东线、中线调水,这不仅可以缓解北京、天津及华北地区水资源的紧缺状况,保证黄河输沙入海的水量,而且可以顶替黄河下游地区部分引黄用水,增加黄河上游地区用水,有利于缓解西北地区水资源的紧张状况。同时,建议国家抓紧西线调水前期工作,以水利为主,组织多部门、多学科的综合考察评估,进行科学选比,统一意见,加快步伐。

三、对搞好西部大开发工作的几点建议

1. 西部大开发要突出水的问题。水是西部经济社会发展及生态环境改善的主要制约因素,也是西部大开发的基础。西部大开发应将建设节水型的经济、节水型的社会和节水型的生态环境作为一项重要目标。西部是我国主要江河的上游,生态环境的屏障,解决西部水的问题不仅关系西部,而且关系全局,因此,在西部大开发中要把解决水的问题放在突出的位置上。

2. 重视并认真搞好西部水资源总体规划。西部大开发要遵照可持续发展战略,按照建设节水型的经济社会及生态环境的要求,认真做好水资源开发利用保护的跨部门跨地区的总体规划。

3. 加强政策法规建设和管理。国家要制定保护水土资源和生态环境的相关法规,加强管理,严格按批准的总体规划有序地进行开发。严防一哄而上,各自为政。黄河、塔里木河及黑河等重要河流和湖泊的水资源管理,国家要立法,并成立有权威的管理机构。

4. 建议国家在继续加强大江大河治理的同时,加大对西部水利的投入。当地农民搞节水灌溉具有很大的社会效益,国家要制定优惠政策,予以扶持。

5. 按照节水型的经济社会要求,加大结构调整的力度。我国西部干旱缺水,但光热条件好,应大力发展节水高效的特色农业;西部草场面积大,要积极发展牧区水利,大力发展畜牧业;要加强对现有工业的节水治污改造,严格控制高耗水、高污染项目的建设,提高水的重复利用率;要积极发展中小型城镇及农村集中聚居点,以利于节水和保护生态环境。

(本文作者系水利部副部长,根据作者在全国政协九届三次会议上的发言整理)

迎接新世纪海洋开发的竞争

汪品先

改革开放以来,我国的海洋事业突飞猛进。海洋产值以平均每年20%以上的速度增长,海上油气已占全国油气总产量的1/8。我国的海洋科学考察

已经走出中国海,挺进到南北两极和太平洋;去年春天南海大洋钻探成功,又使我国进入了深海研究的国际前沿。

近六百年前郑和下西洋,比欧洲人发现新大陆和新航路早将近一个世纪,航船的规模也至少大一个量级,其结果并没有带来海上贸易或海洋科技的发展,原因之一在于海洋意识。“悟以往之不谏,知来者之可追”。历史已经过去,关键在于未来。20世纪的

开始,我国遭受了来自海上的人侵;21世纪的开始,我们应当通盘规划,改革体制,加强投入,发展科技,以全新的姿态迎接海上的国际科技竞争。

(本文作者系中科院院士、同济大学教授,根据作者在全国政协九届三次会议上的发言整理)

发展小城镇 观念要更新 规划要先行

王 东

城镇化是中国经济、社会发展的必然趋势,发展小城镇是中央作出的重大战略决策。

跨入21世纪,为了实现国家现代化,中国的经济仍将保持较高的增长速度。城镇化与经济的发展是相互促进的互动关系,经济发展可促进城镇化,而作为经济发展重要载体的城镇的发展又会推动经济的快速发展,并为经济高速增长创造良好条件。

我国《城市规划法》规定,国家实行严格控制大城市规模、合理发展中等城市和小城市的方针,促进生产力和人口的合理布局。

小城镇作为一个区域的中心,具有带动周边地区经济发展的辐射功能和示范作用。小城镇可为工业化提供基础设施完善的发展空间、商品流通的市场、多种就业的岗位和提高人口素质的环境。

现在我国的城镇化水平不高,而且滞后于工业化的发展。目前我国城镇化水平近30%,而先进的工业化国家90年代城镇化水平均在70%~80%左右。此外,在小城镇建设的质量上,普遍存在缺乏统一规划、布局过于分散,项目重复建设以及规模过小、浪费土地、环境污染等问题。

我国经济发展不平衡,东西部之间、沿海与内陆之间,在自然条件、经济科技、人才资源等方面存在较大的差距。

国情决定了我们必须从实际出发,建设有中国特色的小城镇,走中国特色的城镇化道路。实现城镇化的途径和模式要因地制宜,根据区域不同情况,分类加以指导。总的指导思想是立足当前、面向未来、统筹兼顾、综合布局,促进经济社会环境协调发展,以实现可持续发展。总的建设方针是,统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设。

小城镇发展应考虑规划布局、产业结构、基础设施、资金筹措等重大问题。小城镇规划是城镇建设的蓝图和依据。小城镇建设观念要更新、规划要先行。现就规划问题谈几点意见。

一、要有区域综合的观念

小城镇建设和发展决不能孤立地进行。必须要从所在区域(省、市、区、县)的大范围着眼,要从区域经济发展的角度,从区域城镇体系、城镇之间关系方面来研究该城镇的功能定位、经济特色及城镇规模,

并使之与区域经济发展协调一致。要合理规划城镇发展的格局,做好城镇体系的规模结构布局、功能结构布局、空间结构布局 and 区域基础设施布局等规划工作。

二、要有经济发展的观念

建设小城镇决不仅是为建几幢大楼、修几条街道使之具有城市的景观而已,促进经济发展才是小城镇得以持续发展的灵魂和核心。区域和城镇的一、二、三产业的发展 and 空间布局,特别是发展有特色的经济,对小城镇的发展影响重大。经济发展的定位要合理、准确,如何把当地的资源优势变为自身的经济优势、产业优势至关重要。同时应结合产业结构的调整下功夫调查研究、反复论证、果断决策。比如利用自然风景资源发展旅游、利用矿藏资源搞加工业、利用农副产品搞食品加工、利用制造业比较发达的优势搞协作加工等等,并使之从粗加工走向精加工,增加科技含量和经济附加值。即使同样开发旅游也不要走别人的老套套,应该有自己的特色和侧重点。小城镇的经济发展,不要光顾眼前,或跟在别人后面搞重复建设,而应有一定的战略观点,使经济可持续发展。

三、要增强环境建设意识

过去搞小城镇、开发区,往往是先经济、后环境,先污染、后治理。这是以牺牲环境为代价来取得经济效益,这种不可可持续发展的路子不能再走了。现代化小城镇建设的起点要高,要有一个良好的生态环境,不能把小城镇作为从大城市淘汰的有污染工业的接纳地。要在坚持环保标准的前提下,合理安排工业小区。现在人们环境意识普遍增强,对生活质量的要求也在不断提高,除了现代化的城镇住宅区、基础设施之外,人们还要求有清洁的大气、水体环境和优美的绿化环境。小城镇虽小,但影响环境的污染源也都存在,大气、水体、固体废弃物,噪声等问题决不容忽视,一定要加强治理。

四、要尊重客观规律、尊重科学、尊重历史

小城镇的发展有其自身的规律,在吸取前人经验基础上发展起来的现代化城镇规划工作既具有很强的综合性,也有其自身规律。规划编制工作的过程就是各行各业的专家相互沟通、交流的过程。小